Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области

от 19.12.2022 № 132

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий**

**от чрезвычайных ситуаций на 2023 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее – Программа) разработана в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор установлен подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68‑ФЗ).

С 01.10.2021 региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020
№ 248-ФЗ) и постановлением Правительства Кировской области
от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П).

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение осуществляющими деятельность на территории Кировской области организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

Региональный государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган).

1.2. В соответствии с положениями раздела 2 постановления Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П по состоянию на 01.01.2022 на учет был поставлен 71 объект регионального государственного надзора, в том числе:

3 объекта среднего риска;

68 объектов низкого риска.

В течение 2022 года проводилась работа по выявлению на территории Кировской области объектов, подлежащих отнесению к категориям среднего и умеренного риска, и их постановке на учет. По состоянию на дату принятия настоящего распоряжения на учете находится 98 объектов надзора, в том числе:

14 объектов среднего риска;

16 объектов умеренного риска;

68 объектов низкого риска.

1.3. Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – план) было предусмотрено проведение 3 плановых выездных проверок в отношении объектов надзора, отнесенных к категории среднего риска.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 № 336) контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные планом, не проводились. В отношении юридических лиц, включенных в план, проведены профилактические визиты.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились в связи с отсутствием предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 оснований для их проведения.

1.4. Профилактическая работа в 2022 году осуществлялась в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденной распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 10.12.2021 № 123 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на
2022 год» (далее – программа профилактики на 2022 год), в форме проведения следующих видов профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

консультирование;

профилактический визит.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году не осуществлялось в связи с отсутствием оснований для проведения данного вида мероприятия.

В рамках мероприятий по информированию управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – управление защиты населения и территорий) обеспечены размещение на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248‑ФЗ, и их периодическое обновление.

Дополнительно посредством размещения на официальном сайте и проведения адресной электронной рассылки осуществлено информирование контролируемых лиц о запрете на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и о возможности обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий его должностных лиц, нарушающих указанный запрет.

Кроме того, информирование о содержании обязательных требований и порядке осуществления регионального государственного надзора проводилось на базе Кировского областного государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр  по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области» посредством проведения должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, занятия со специалистами организаций, уполномоченными в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В рамках обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора принято распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 27.04.2022 № 45 «Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год». Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год до его утверждения прошел процедуру публичного обсуждения в форме размещения на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия, проведенного 18.02.2022, с участием представителей контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи.

Консультирование осуществляется по устным и письменным запросам контролируемых лиц и их представителей. За истекший период 2022 года было проведено 2 мероприятия по консультированию (за аналогичный период 2021 года – 10 мероприятий по консультированию). Снижение активности в обращениях за консультированием объясняется отсутствием в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий и, как следствие, снижением для контролируемых лиц актуальности вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований. Как показала практика предыдущих лет, среди обратившихся лиц подавляющее большинство составляют контролируемые лица, в отношении которых планируется проведение контрольных (надзорных) мероприятий в текущем году.

Профилактические визиты в 2022 году проводились в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов в 2022 году, предусмотренным программой профилактики на 2022 год. За истекший период 2022 года было проведено 4 профилактических визита. Все профилактические визиты являлись обязательными и проводились в отношении контролируемых лиц в связи с принятием решений об отнесении их деятельности к категории среднего риска. Отказов от проведения профилактических визитов в надзорный орган не поступало.

1.5. На 2023 год проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного надзора не предусмотрено. В связи с этим профилактическая деятельность становится основным способом реализации данного вида государственного контроля (надзора).

Текущий уровень развития профилактической деятельности надзорного органа характеризуется как минимально необходимый. Надзорным органом выполняются все требования законодательства к осуществлению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем существует необходимость развития профилактической деятельности в следующих направлениях:

расширение перечня видов реализуемых профилактических мероприятий;

увеличение числа профилактических мероприятий, проведение которых инициируется надзорным органом (информирование, профилактические визиты);

поиск и развитие наиболее эффективных способов информирования контролируемых лиц.

1.6. Исходя из содержания обязательных требований основные негативные последствия, к которым может привести их невыполнение, связаны с неготовностью руководителей и работников контролируемых лиц к действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), что может повлечь за собой увеличение негативных последствий ЧС (человеческих жертв, вреда здоровью граждан, ущерба окружающей среде, материальных потерь).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа, являются:

низкий уровень информированности контролируемых лиц (их руководителей и работников) о содержании обязательных требований, возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

пренебрежительное отношение контролируемых лиц, их руководителей к соблюдению обязательных требований, нежелание тратить ресурсы на их соблюдение;

недостаточная квалификация работников контролируемых лиц, непосредственно отвечающих за решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**2. Цели и задачи реализации настоящей Программы**

2.1. Целями реализации настоящей Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

2.2. Задачами реализации настоящей Программы являются:

повышение уровня информированности контролируемых лиц о содержании обязательных требований и возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам, их руководителям и работникам важности соблюдения обязательных требований и рисков возникновения негативных последствий (как материальных, так и правовых) в случае несоблюдения обязательных требований;

поиск во взаимодействии с контролируемыми лицами оптимальных способов соблюдения обязательных требований.

**3. Перечень видов профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. В 2023 году будут реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Кроме того, в случае внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П перечень видов профилактических мероприятий будет дополнен самообследованием.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений о региональном государственном надзоре и обязательных требованиях на официальном сайте, а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за информирование, в том числе за размещение на официальном сайте сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248‑ФЗ, и их периодическое обновление в срок не позднее 10 рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в 2022 году управление защиты населения и территорий в срок до 15.02.2023 обеспечивает подготовку проекта доклада о правоприменительной практике, его публичное обсуждение в срок с 15.02.2023 до 15.03.2023, а также последующую доработку проекта доклада с учетом результатов публичного обсуждения.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике осуществляется в форме его размещения в установленные для публичного обсуждения сроки на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия с приглашением представителей контролируемых лиц для участия в очной форме либо посредством видео-конференц-связи.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя надзорного органа и размещается на официальном сайте не позднее 30.04.2023.

Должностным лицом, ответственным за проведение профилактического мероприятия, указанного в пункте 3.3 настоящей Программы, является должностное лицо управления защиты населения и территорий, в чьи должностные обязанности в соответствии с его должностным регламентом входит подготовка доклада о правоприменительной практике.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости в случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение объявления предостережения.

3.5. Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи в случае, если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

содержание обязательных требований и возможные способы их соблюдения;

права и обязанности должностных лиц надзорного органа и контролируемых лиц;

порядок проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе отдельных контрольных (надзорных) действий;

возможные виды ответственности контролируемых лиц за нарушение обязательных требований;

порядок досудебного обжалования решений (актов) надзорного органа, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа.

Должностным лицом, ответственным за проведение консультирования, в каждом конкретном случае является уполномоченное на осуществление регионального государственного надзора должностное лицо управления защиты населения и территорий, к которому поступило обращение.

3.6. Обязательные профилактические визиты подлежат проведению:

в III квартале 2023 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в III квартале 2022 года;

в IV квартале 2023 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в IV квартале 2022 года.

Конкретная дата проведения обязательного профилактического визита в пределах установленного пунктом 3.6 настоящей Программы периода определяется решением руководителя надзорного органа.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение профилактических визитов.

**4. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы**

4.1. Основным показателем результативности и эффективности настоящей Программы является достижение по итогам 2023 года установленных Правительством Кировской области целевых значений ключевых показателей осуществления регионального государственного надзора.

4.2. Дополнительными показателями результативности и эффективности настоящей Программы являются:

доля реализованных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения и консультирования), предусмотренных настоящей Программой, – 100%;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории среднего риска, – не менее 1 в 2023 году;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории умеренного риска, – не менее 0,5 в 2023 году.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_